HAJDÚ-BIHAR MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI FŐOSZTÁLY

Ügyiratszám: HBB/04/00 415-2 /2014.
Ügyintéző: Brutóczkiné dr. Kósa Anita
Telefon: (06-52) 504-162

Tárgy: szakmai vélemény HÉSZ módosítás tárgyában
Határidő: 2014. június 30.

Dr. Vincze Ferenc úrnak
címzetes főjegyző

Hajdúszoboszló
Hősök tere 1.
4200

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr!

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdése szerinti törvényességi felügyeleti eljárása során megvizsgálta Hajdúszoboszló Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 2013. december 19. napján megtartott ülésén elfogadott, Hajdúszoboszló Város Szabályozási Tervéről és Helyi Építési Szabályzatáról szóló 6/2012. (III. 22.) számú rendeletet (a továbbiakban: HÉSZ) módosító 24/2013. (XII. 19.) számú rendeletét (a továbbiakban: rendelet) és a következőket állapította meg:

1. A rendelet elfogadására – a 2013. december 19-i képviselő-testületi ülés jegyzőkönyve és a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Építésügyi és Örökségvédelmi Hivatalának Állami Főépítésze tájékoztatása alapján – az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 8. § (2) bekezdésében előírt véleményeztetési kötelezettség elmulasztásával került sor.

Az Étv. 8. § (2) bekezdése szerint a településfejlesztési koncepciót, az integrált településfejlesztési stratégiát és a településrendezési eszközöket a települési önkormányzat a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök elkészítéséről és elfogadásáról szóló kormányrendeletben foglaltak szerint a megállapításuk előtt véleményezteti.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 28. § (1) bekezdésére figyelemmel a rendelet megalkotását megelőzően a települési önkormányzatnak – igazodva a helyi közösségek tulajdonjogát és a közterületek hasznosítását alapvetően érintő építési jogi szabályok sajátosságaihoz – ki kellett volna kérnie a partnerségi egyeztetés szerinti érintettek, az államigazgatási szervek, valamint a területi és települési önkormányzatok véleményét.

A Korm. rendeletben szabályozott véleményeztetési eljárás magában foglalja részben az érintettek véleménynyilvánításának biztosítását, részben pedig az eltérő vélemények ütköztetését biztosító egyeztető tárgyalások megtartását. A HÉSZ-t módosító rendelet tervezetét, iratanyagát meg kellett volna küldeni az állami főépítész számára, aki a rendelet tartalmával kapcsolatosan szakmai véleményt nyilvánít.

A Korm. rendelet 38-40. §-ai által a normaalkotásba bevezetett széleskörű véleményezési mechanizmus az abban résztvevőknek részvételi jogot biztosít, amely befolyásolja a jogalkotási hatáskört gyakorló

döntési szabadságát. Jogalkotási hatáskörrel a helyi önkormányzat rendelkezett, rendeletalkotási jogkörét a garanciális döntéshozatali szabályok betartásával gyakorolhatta volna, azonban a rendeletet ezek figyelmen kívül hagyásával alkotta meg.

A Korm. rendelet 28. § (2) bekezdésére tekintettel településrendezési eszköz vagy annak a módosítása véleményeztetési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve a magasabb szintű jogszabály rendelkezésének változása miatt azzal ellentétes – helyi önkormányzati – előírás hatályon kívül helyezésének esetét.

A képviselő-testület a rendelet megalkotása során olyan garanciális jellegű, eljárási szabályokat mellőzött, amelyek érdemben kihatnak a rendelet közjogi érvényességére, az abban foglalt építési előírás tartalmára.

2. A rendelet 2. §-a szerint a rendelet a kihirdetésekor lép hatályba, mely nap a rendeletet elfogadó képviselő-testületi ülés napja.

Az Étv. 8. § (3) bekezdése értelmében a településrendezési eszköz - a Korm. rendeletben meghatározott kivétellel - legkorábban az elfogadásától számított 30. napon léptethető hatályba. Az ettől eltérő hatálybaléptetési szabályokat – elfogadást követő 15. napon, elfogadást követő napon – a Korm. rendelet 43. § (1) bekezdése tartalmazza a véleményeztetési eljárás típusától függően.

A rendelet elfogadás napján történő hatálybaléptetése nem felel meg a Korm. rendelet 43. § (1) bekezdésében foglaltaknak, mely szerint településrendezési eszköz kizárólag a Korm. rendeletben előírt feltételek teljesülése esetén lefolytatott tárgyalásos egyeztetési eljárás esetén léptethető hatályba az elfogadást követő napon.

A kormányhivatal álláspontja szerint a képviselő-testület akkor jár el jogszerűen, ha a rendeletet hatályon kívül helyezi, a jogszabály szerinti véleményeztetési eljárást lefolytatja, és azt követően módosítja a HÉSZ-t, melyet a Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelő időpontban léptet hatályba.

Kérem Tisztelt Címzetes Főjegyző Urat, hogy a szakmai véleménnyel kapcsolatos álláspontjáról és a szakmai vélemény alapján megtett intézkedésekről a kormányhivatalt a megadott határidőig tájékoztatni szíveskedjen.

Szíves együttműködését előre is köszönöm!

Debrecen, 2014. május „5"

Üdvözlettel:

Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal 4.

Dr. Fazakasné dr. Veszprémy Anna
főosztályvezető