

Polgármesteri Hivatal**Pénzügyi, Gazdasági Iroda**

4200 Hajdúszoboszló, Hősök tere 1.

Telefon: 52/557-340, Fax: 52/557-301

.....
kódszám

Ügyiratszám: 5044-1/2007 A 2007. november 22-i képviselő-testületi ülés jegyzőkönyvének melléklete	Ügyintéző:	Dr. Sléder Tamás
	Ellenőrizte:	 (Jegyző/aljegyző kézjegye)
	Megtárgyalja: (bizottságok megnevezése)	Pénzügyi, Gazdasági Bizottság Ügyrendi, Igazgatási, Jogi Bizottság

JAVASLAT**a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Bizottságok!

Hajdúszoboszló Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 1991-ben alkotta meg a helyi adók bevezetéséről szóló önkormányzati rendeletét. Az eltelt 17 év során a rendelet 20 alkalommal lett módosítva, hol kisebb (pl. adómérték változás okán), hol nagyobb mértékben (pl. adónem megszüntetése, adótárgyak bővülése). A módosítások során a rendelet eredeti szerkezete felbomlott, nehezen kezelhetővé vált. Ezt csak fokozza, hogy 2008. január 1-től a rendeletben szabályozott adómentességek, kedvezmények már nem alkalmazhatók tovább, így ezeket célszerű hatályon kívül helyezni.

A fent leírtak előrevetítik azt, hogy a közérthetőség, átláthatóság céljának teljesülése érdekében a Hivatal egy új helyi adórendelet megalkotását tartja célszerűnek, kívánatosnak. A Hivatal az eddigi adónemek megtartását támogatja (sőt ezt a gazdasági kényszer meg is követeli), de nem kívánunk egyetlen adónem esetén sem adómértéket emelni, kivéve természetesen a tartózkodás utáni idegenforgalmi adó esetén, hiszen annak emelését a Képviselő-testület 138/2007. (VI.14.) Kvt. határozatával támogatta.

Javaslatunk egyetlen helyen kívánja valamely adónem hatályát bővíteni, ez pedig az építményadó, melyet eddig csak a belterületen lévő ingatlanok után kellett fizetni, azonban mivel folyamatosan bővül az ipari, kereskedelmi tevékenység a külterületi részekén is, az építményadó területi hatályát a külterületre is ki kívánjuk terjeszteni, sőt az adózás területén történő diszkriminációmentes elbánás talán meg is követeli ezt.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) és az adózás rendjéről szóló 2003. XCII. törvény (Art.) részletesen szabályozza a helyi adók rendszerét, megállapítják, hogy milyen adónemeket lehet rendelettel bevezetni, s azokat milyen adózási környezetben (kivetés, bevallás, határidők, stb.) kell teljesíteni. Az önkormányzat mozgástere tehát viszonylag szűk, s az uniós csatlakozás óta a mentességek, kedvezmények rendszere is a központi jogszabályokban rögzítettekhez szorítkozik. Januártól megszűnik a három önkormányzati tulajdonú társaság és az őstermelők adómentessége, a csökkent munkaképességűek és a szakmunkástanulók utáni adókedvezmény.

Mivel a központi jogszabályok az adózási környezetet részletesen leírják, sok más önkormányzattól eltérően nem kívánjuk ezen szabályokat még csak részletekben sem átültetni a helyi rendeletbe, a „vegyes típusú válogatást” pedig a Közigazgatási Hivatal kifejezetten nem tartja a jogszabályszerkesztés szabályaival összeegyeztethetőnek.

A rendelet-tervezet szerkezete a Htv. szerkezetét tükrözi. Az általános szabályokat az építményadó, a vállalkozók kommunális adója, az idegenforgalmi adó (tartózkodási, épület utáni), majd a helyi iparüzési adó szabályai követik, végül a záró rendelkezések. Az egyes adónemeknél meghatározásra kerül, hogy kit terhel adófizetési kötelezettség, mi az adó alapja, s mennyi annak mértéke.

Megítélésünk szerint a jelenlegi helyi adószabályokat megismerték és elfogadták az adóalanyok, a kezdeti problémákat leküzdve ma már mindegyik jól működtethető. A jelenleg alkalmazott adómértékek átlagosnak és semmiképpen nem kirívóan magasnak tekinthetők, melynek szemléltetésére mellékelünk egy táblázatot, melyen néhány idegenforgalom szempontjából jelentős város helyi adóinak 2007. évi mértékei jelennek meg.

A rendelettel a konkrét adókkal kapcsolatos szabályok mellett a városban meg szálló vendégek nyilvántartását is kötelező jelleggel elő kívánjuk írni azon szállásadók részére, akiknek azt a 110/1997. (VI.25.) Korm.rendelet (mely jelenleg felülvizsgálat alatt áll minisztériumi szinten), valamint a 2007. évi II. törvény, illetve a végrehajtására kiadott 114/2007. (V.24.) Korm.rendelet nem írja elő kötelező jelleggel. Ez a helyzet a nem üzleti célú, szabadidős szálláshelyekkel, valamint a kereskedelmi szálláshelyekkel, ha ott nem harmadik országbeli állampolgár száll meg. A nyilvántartás (mely vezethető manuális vagy elektronikus formában) adattartalma hasonlós a központi jogszabály által előírt vendégeknyvvvel, s a jegyző jogosult abba betekinteni ellenőrzése során.

Természetesen a központi jogszabályok évente változhatnak, illetve az önkormányzati gazdasági kényszer is a változtatás irányába mutathat (pl. új

adónemek bevezetése, mint magánszemélyek kommunális adója, telekadó; vagy adómérték növelése, esetleg csökkentése; építményadó alapjának 2009. január 1-től történő megváltoztatása; stb.). Jelenleg azonban ezek inkább, mint tervek, elképzelések szerepelnek (kivéve az építményadó rendszerének átalakítását, melyet tényként kell kezelni, s jövőre fel kell készülnünk alkalmazására, valamint módosítanunk kell ennek tükrében a most elfogadandó rendeletünket), így kérjük a jelenlegi szabályokat nagyrészt átvevő, azt csak némileg módosító, azonban a jelenleginél közérthetőbb, egyértelműbb rendelet-tervezet támogatását.

Hajdúszoboszló, 2007. november 12.

Lőrincz László
irodavezető, főkönyvelő