

Hajdúszoboszló Város Aljegyzője
4200. Hajdúszoboszló, Hősök tere 1.
Tel.: 52/557-300, fax: 52/557-301.
E.mail: polgmhiv.hajduszob.hu

.....
kódszám

Ügyiratszám: 331/2006.

(A 2006. január 19-i testületi ülés jegyzőkönyvének melléklete)

B E S Z Á M O L Ó

a Közterület-felügyelet munkájáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Ügyrendi, Jogi, Igazgatási Bizottság!

A közterületek rendje és tisztasága a lakosság közérzetét, biztonságérzetét befolyásoló tényező. E rend és tisztaság hatékonyabb védelme céljából 1983. óta van lehetőség közterület-felügyelet létrehozására. 1983-ban még csak a fővárosban teremtdőtt meg a jogi feltétele a közterület-felügyelet felállításának, majd 1984-től a városokban, illetőleg a gyógy- és üdülőhelyeken is lehetőség lett ennek létrehozására a 16/1984.(III.18.)Mt.számú rendelet felhatalmazása alapján.

Ez a jogi norma azonban nem elégítette ki a mai kor igényeit és nem feleltek meg a jogállami követelményeknek sem. Ezért ez 1999-ben újra szabályozásra került a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényben, valamint a végrehajtására kiadott 43/1999.(XI.26.)BM rendeletben. Az új szabályozás érinti a felügyelet jogállását, feladatait és szervezetét, a felügyelők közzszolgálati státusát, intézkedési jogkörét, az általuk alkalmazható kényszerítő eszközöket, az állampolgárok jogainak aránytalan korlátozásával szembeni jogi biztosítékokat. A visszaélések elkerülése céljából a közterület-felügyelők országosan egységes egyenruhát, valamint azonosító számmal ellátott felügyelői jelvényt viselnek.

A törvényi felhatalmazás alapján Hajdúszoboszló közigazgatási területén 1986. szeptembertől működik közterület-felügyelet. Tevékenységük korábban a Városfejlesztési és Kommunális Irodához kapcsolódott, jelenleg az Igazgatási Iroda feladatköréhez tartoznak azzal a kitéttel, hogy munkájukat közvetlenül az aljegyző irányítja.

A közterület-felügyelet létszáma 5 fő, melyből 4 fő határozatlan időre kinevezett, köztisztviselő jogállású közterület-felügyelő, melyből egy fő vezető közterület-felügyelő, 1 fő pedig közcélú adminisztrációs munkákra foglalkoztatott munkavállaló.

A közterület-felügyelet szempontjából Hajdúszoboszló közigazgatási területe négy körzetre van osztva és minden körzetnek egy-egy közterület-felügyelő a felelőse. Munkarendjük illeszkedik a hivatal munkarendjéhez, kivéve a június 15- augusztus 20. közötti időszakot, amikor két fő hétvégén is szolgálatban van.

A közterület-felügyelet munkája során az elvégzett feladatok összesítése, értékelése céljából két szempontot érdemes figyelembe venni. Az első a közterület-felügyelői intézkedésekről, figyelmeztetésekről készített úgynevezett tevékenységi statisztika, másodsorban pedig a tevékenységek során kirótt szabálysértési bírságokról, feljelentésekről készült statisztika. Beszámolómhöz táblázat formájában csatolom a kiszabott bírságokról és feljelentésekről, felszólításokról készített összesítéseket.

A közterület-felügyelet által ellátott feladatok:

- 1.) A közterület-használat, közterület-hasznosítás helyi szabályait Hajdúszoboszló Város Képviselőtestületének többször módosított 8/1999. (V.01.) számú rendelete tartalmazza. E rendeleti felhatalmazás alapján a közterület-felügyelet tevékenységi körébe tartozik a közterület-foglalási engedélyek kiadása és az engedélyek valódiságának ellenőrzése. Felügyelőink rendszeresen járják a területeket és ha építő anyagtárolást tapasztalnak de nincs a használonak engedélye, felszólítják az elmulasztott engedély azonnali kiváltására (visszamenőlegesen is). Ha azonban az engedély nem kerül kiváltásra megadott határidőn belül, úgy a helyszínen készült fényképfelvételt csatolva a jogosulatlan közterület foglaló ellen szabálysértési eljárást kezdeményeznek. Ugyancsak feladatuk annak ellenőrzése, hogy a bérbe adott közterületeken a rendet és a tisztaságot betartsák. Ennél a fejezetnél megjegyezni kívánom, hogy a 2005-ös évben az üzletszerűen bérbe adott közterületekkel kapcsolatos eljárás a Városgazdálkodási Rt-től visszakerült a Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési és Kommunális Irodájához, ahonnan a bérleti szerződések másolatát kézhez kapja a felügyelet, mely megkönnyíti az ellenőrzést. Ugyancsak ez az iroda látja el az útfelbontásokkal kapcsolatos engedélyezési(helyreállítási) eljárást, a közterület-felügyelők feladata azok ellenőrzése.
- 2.) Jelentős feladatként hárul felügyeletünkre a köztisztasági szabályok betartásának ellenőrzése. Ez szezononként változó feladatot jelent. Tavasztól -őszig a zöld területek ápolása, bokrok, ágak, fák, gaz levágatása, ősztől tavaszig - téli időszakban - pedig a hó eltakarítása, járdák, játszóterek, sétányok síktalanítására való felhívás. Folyamatosan kell az ingatlan tulajdonosokat, használókat, bérlőket, figyelmeztetni az ide vonatkozó 18/2003. (X. 20.) Ör. sz. rendelet vonatkozó paragrafusai betartására. Azokban az esetekben, amikor a felszólítás, illetve a figyelmeztetés eredménytelen marad, szabálysértési eljárás indul az előbbieken említett személyek ellen. Ezek az ellenőrzések sok esetben bejelentésre történnek. A bejelentők sokszor abban a téves hiedelemben vannak, hogy a bejelentést követően az általuk észlelt szabálysértéseket a közterület-felügyelők szüntetik meg. Azzal nincsenek tisztában, hogy a közterület-felügyelők csak felszólítanak, büntetnek, feljelentenek, de attól még a közterület gazos, vagy a járda síkos marad.

- 3.) A felügyelők munkájához tartozik az ebekkel kapcsolatos szabályok betartatása. Kutya sétáltatás esetén több esetben csak figyelmeztetés alkalmazható az elkövetővel szemben, mert az ebet szájkosár és póráz nélkül sétáltató személy 14 év alatti, így koránál fogva nem indítható ellen eljárás. A helyi lakosok döntő többsége ismeri az ide vonatkozó rendeletet, és nagyon sokan be is tartják a szabályokat. Ennek ellenére a nyári időszakban, több esetben is előfordult, hogy póráz ugyan volt a kutyán, de szájkosár nem, vagy mindkettő hiányzott. Ekkor kivétel nélkül szabálysértési eljárás lett kezdeményezve. Az ebtartással kapcsolatosan telefonon, és személyesen is érkeznek bejelentések, melyekben azonnal intézkedés történik, olykor a Városgazdálkodási Rt. gyepmesterének bevonásával. Szervesen ide tartozik a játszóterek, parkok tisztaságának illetve használatának az ellenőrzése. Itt feltétlenül meg kell említenem, hogy több kutyatulajdonos lett figyelmeztetve (Kölcese, Isonzó u-i lakótelepen lakók) a kutyasétáltató hely igénybevételére. Ebben az ügyben történt lakossági bejelentés is, mely alapján helyszíni ellenőrzést is tartott a felügyelet a jelzett kora reggeli időkből, de az ellenőrzés elkövetés hiányában eredménytelen maradt.
- 4.) Felügyelőink a mindennapi járőrözés közben többszöri alkalommal is fokozottan figyelemmel kísérik a városunkban a mozgáskorlátozottak részére fenntartott parkolók jogos-, illetve jogosulatlan használatát, valamint, városunk zöld területeinek megóvását és azok rendeltetésszerű használatát. A város központjában és az üdülő övezetben kiépített parkok jól láthatóak és elkülöníthetők a közutaktól. Ezek a területeken elsősorban szezonban a fürdőző vendégek (sajnos vannak köztük helyi lakosok is) parkoló hiányra hivatkozva gépjárművükkel oly módon parkolnak le, hogy az említett helyeken rongálják a zöld területet. (József A. u., Jókai sor, Sport u., Damjanich u., Gábor Á. u., Major u.) Ezekkel a szabálysértőkkel szemben bírságot szabunk ki és kerékbilincs elhelyezése is lehetséges. Sajnos, 2005. évben több renitenskedő maradt büntetlenül a József Attila utcán, mivel ebben az időszakban volt a gyógyszálló beruházása. Az építkezés miatt az ott dolgozók járművei és az építő anyagot szállító járművek is – helyhiányában - szabálytalanul, a zöldterületen parkoltak. Így méltánytalan lett volna, ha az ugyancsak ott szabálytalanul parkoló külföldi rendszámú autós ellen eljárást folytatunk.

Ebben a szezonban a József A. utcán a Délibáb Hotel előtt lett 5 alkalommal kerékbilincs alkalmazva. Ez azért ilyen kis szám, mivel a vállalkozó nem szívesen rakja fel és szereli le a kerékbilincseket, mert álláspontja szerint ez nem éri meg neki. Másrészt pedig városunk fürdőváros, ezért az ide érkező vendégeknek elsősorban megfelelő számú parkolót kell biztosítani az üdülési szezonra és nem a vendégek regulázását tűzném elsősorban feladatul. (E miatt egyébként több mocskolódo levelet és telefont is kaptunk.) Amennyiben megfelelő számú parkoló állna rendelkezésre, hogy csúcsidőben is lenne hely a járműveknek akkor teljes mértékig el lehetne járni a törvény teljes szigorával. A pontosság kedvéért ennél a fejezetnél fontosnak tartom megjegyezni, hogy ha az elkövető a kiszabott távolléti, illetve helyszíni bírságot (kivéve a helyi lakosokat), nem fizeti meg, úgy szabálysértési feljelentés történik, ahol a kiszabott bírság

nem az önkormányzatunkhoz fog befolyjni, hanem az állami kassza bevételeit gazdagítja.

- 5.) Városunkban nem jellemző nagy számban, de alkalmanként változó helyen előfordulnak üzemképtelen, rendszámmal nem rendelkező roncs autók. Felügyeletünk ezekben az esetekben megpróbálja kideríteni, hogy az előbb említett járművek kinek a tulajdonába tartoznak és felszólítja a tulajdonosokat azok mielőbbi elszállítására. Hivatalunknak nincs módja a járműveket elszállítani, őrizni, tárolni, így ezt a módozatot a közterület kiürítésére nem alkalmazzuk.

- 6.) Hivatalunk a 2005-ös évben nem rendelkezett környezetvédelmi előadóval, így az ezzel kapcsolatos munkák egy részét is a közterület-felügyelet látta el. A 18/2003 (X. 20.) sz. rendelet melléklete szerint 33 allergiát okozó növény van. A 2005-ös évben módosították a növényvédelemről szóló 2000. évi XXXV. tv-t. A rendszeres ellenőrzés során a közterület-felügyelők allergén gyanús növényzet észlelése esetén csak belterületen járhatnak el (külterületen a Növény- és Talajvédelmi Szolgálat az illetékes). Allergén gyanús növény láttán az érvényben lévő törvény értelmében június 30-ig a tulajdonost az írtásra szólítják fel, június 30-át követően pedig a jegyző hatásköre a kényszervágás elrendelése és a növényvédelmi bírság kiszabása. 2005. évben kényszervágás elrendelésére nem került sor, ugyanis ilyen címen a költségvetésben nem irányoztak elő összeget.
A környezetvédelmi feladatokban – így különösen a zajvédelemben – felkérésre közreműködnek a felügyelők.

- 7.) Ellenőrzésünk során figyelemmel vagyunk közterületi hirdetmények (plakátok) elhelyezésére is. Az évekkel ezelőtti állapothoz képest véleményem szerint javult a helyzet. A beazonosíthatatlan plakátok ragasztói ellen – a tettenérés kivételével – eljárni nem tudunk. A plakátok szabálytalan elhelyezése zömmel a választási kampányidőszakra tevődik, azonban ennek megszüntetésére helyi rendelet született, miszerint akinek az érdekében történt a plakátok kiragasztása, megfelelő időben köteles azokat letakarítani. Tapasztalatunk az, hogy a pártok és a választásban érdekelt személyek nem kellően felvilágosított emberekre bízzák a plakátragasztást – annak ellenére, hogy városunk gondoskodott megfelelő hirdetőtáblák kihelyezéséről – és minden elképzelhető helyre, elektromos kapcsolószekrényre, villanyoszlopokra, KRESZ táblákra, és ami még az útjukba kerül, ragasztanak plakátokat.

- 8.) Felügyeletünk fontos munkájának tekinti, hogy az illegálisan történt szemétkerakást, esetlegesen szennyvíz eleresztést felderítse és megfelelő intézkedéseket ez ügyben tegyen. Az illegális szemétkerakókkal szemben azonban nagyon nehéz intézkedni. Pontosan tudjuk, hogy hol vannak a városban ilyen illegálisan lerakott szeméttel fertőzött területek. Mivel jogállamban élünk, az ártatlanság védelme mindenkit megillet, ennél fogva akkor tudunk intézkedni az illegális szemétkerakóval szemben, amikor tettenérés történik. Sajnos a médiákban (tv, rádió, sajtó) közzétesznek olyan megtévesztő híreket, miszerint az illegálisan lerakott szemétkupacban talált „árulkodó jelek” alapján el lehet járni az elkövetővel szemben. Ez nem így

van, hiszen a mai „guberálós” világban a kukákból is kikerülhetnek iratok. Ezekkel a hírekkel az intézkedő felügyelet ellen hangolják a lakosságot. Telefonon több bejelentés is érkezik az illegális szemétkerakásról, de a tettenérés lehetetlen, az állampolgárok pedig nem szívesen tanúskodnak. A szennyvíz közterületre juttatása ügyében egyszerűbb az intézkedés, mivel könnyebben meghatározható a szabálysértést elkövető személye. Ilyen esetekben szabálysértési eljárást kezdeményezünk, mivel ez súlyosabb attól, hogy helyszíni bírságot szabjunk ki.

- 9.) Feladataink közé tartozik a közutak vagy közterületek szennyezésének ellenőrzése (sárfelhordás). Ezek a szabálysértések hangsúlyozottan az építkezéseknél, illetve a kialakítandó új ipari létesítményeknél és a befejezést megelőző köztes állapot ideje alatt fordulnak elő nagy számban. Előbbi szabálysértésekben szintén csak a tettenérés esetén tudunk hathatósan intézkedni, mivel csak a szennyezést előidéző jármű vezetője vonható felelősségre. Hivatalos levél formájában kértük a rendőrség segítségét is mivel az intézkedő rendőr leállíthatja a gépjárművet, a vezetőjét helyszíni bírsággal sújthatja. Ezzel szemben a közterület-felügyelő gépjármű megállításhoz nem jogosult. Ebben a fejezetben szeretnék még említést tenni a nagyobb építkezésekről és az építkezéssel járó, lakosságot zavaró problémákról. A rendszerváltás magával hozta, hogy a kivitelezők nem csak munkanapokon dolgoznak, mint korábbi időszakban, hanem a határidő sürgetése végett akár szombat-vasárnap is.

Megváltozott az építőanyag szállítás módja is. Nagy teljesítményű pótkocsis járművekkel szállítják az anyagot az építkezésekhez amiknek a súlya tönkreteszi a nem ekkora terhelésre méretezett utakat. Ilyen esetekben eljárni csakis a súlykorlátozást jelölő táblák kihelyezése esetén lehet. Viszont valamilyen szinten tolerálni kell egy új építkezést, mert ezek által épül szépül városunk. Olyan megoldást kell keresni, ami azt eredményezi, hogy az építkezés befejezése előtt a beruházót kötelezi arra, hogy az okozott kárt a közterületen maradéktalanul helyreállítsa. Erre már vannak törekvéseink, mert az építési engedély kiadásakor rögzítésre kerül a munkaterület környezete és a használatba vételi ellenőrzés során lehetőség nyílik a helyreállítás kikényszerítésére.

Természetesen a jogszabály által kötelezően előírt feladatokon túlmenően a közterület-felügyelők még sok más, a hivatal jellegéből adódó feladatot is ellátnak. A nyári szezonban felügyeletünk dolgozói közreműködnek a vendégellenőrök ellenőrzési tevékenységében, mely nemcsak a szabálytalan vendégtartás felderítését jelenti, hanem egyúttal gépjárművezetői feladatokat is.

Rendkívüli helyzetek (nagy havazás, árvíz- ill. belvíz veszély) esetén felügyeletünk dolgozói végzik a mozgósított lakosok kiértesítését.

A közterület-felügyelők közreműködnek az építéshatóság, a szociális iroda, gyámügy, és az állattartás ügyével foglalkozó ügyintézők helyszíni szemle ill. környezettanulmány lefolytatásában gépkocsivezetés, esetleges fényképfelvételek készítésével. Szintén a közterület-felügyelők látják el a bizottsági anyagok és testületi anyagok kézbesítését. Nagyon sok esetben gépjárművezetői feladatokat is ellát a felügyelet, mivel két gépjárművel rendelkezik a hivatal, gépkocsivezetői

feladatokat pedig egy fő látja el, aki még főiskolára is jár. Sajnos e feladatok mind a saját munkájuktól veszi el az időt.

Ennek ellenére összegzésként elmondhatjuk: a közterület-felügyelet munkájának köszönhetően az eredmények közé sorolható, hogy a lakosság jogkövető magatartása javult, nem árusítanak közterületen engedély nélkül, a közterület-foglalási engedélyeket a korábbi időszakhoz képest többen kíváltják, illetve annak ellenére, hogy a parkolók száma drasztikusan csökkent a korábbi évekhez képest, a közlekedési szabálysértések száma nem növekedett.

Beszámolóban igyekeztünk a közterület-felügyelet munkáját átfogóan ismertetni, és ezt a csatolt táblázatok számokkal is alátámasztják.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy munkánkat a beszámolóban említett hiányosságok és a megjegyzésként említett kööttségek és körülmények közös megoldásával segítsék elő.

Határozati javaslat:

Hajdúszoboszló Város Képviselő-testülete a közterület-felügyeletről készült beszámolót elfogadja.

Határidő: ----

Felelős: ----

Hajdúszoboszló, 2006. január 6.

Farkasné dr. Ungvári Ilona
aljegyző

Török Imre
vezető közterület-felügyelő